

Aftale

mellem

Aarhus Universitet og Fødevareministeriet

om

udførelse af forskningsbaseret myndighedsbetjening m.v. på Det Jordbrugsvidenskabelige Fakultet 2009-2012

2009

28. november 2008

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	3
2. Formål	3
2.1 Forskningsbaseret myndighedsbetjening	3
2.2 Reform af forskningslandskabet	4
2.3 Aftalens strategiske ophæng	4
3. Faglige områder	4
3.1 Forskningsfaglige temaområder.....	4
3.1.1 Klima og naturressourcer	5
3.1.2 Miljø og bioenergi.....	5
3.1.3 Økologisk jordbrug	6
3.1.4 Fødevarer kvalitet.....	6
3.1.5 Husdyr	6
3.1.6 Planter.....	6
3.2 Indsatsområder under de seks temaområder	7
4. AU/DJF's forpligtelser.....	7
4.1 Forskning og udvikling	8
4.2 Forskning som grundlag for erhvervsudvikling i jordbrugs- og fødevarerhvervet	8
4.3 Forskningsbaseret rådgivning af myndigheder	9
4.3.1 Opgavetyper	9
4.3.2 AU/DJF's forpligtelser vedrørende rådgivning	10
4.4 Kommunikation	11
5. Fødevarerministeriets forpligtelser.....	12
6. Særlige forhold.....	13
6.1. Sekretariatet for International Centre for Research in Organic Farming and Food Systems (ICROFS).....	13
6.2 AU/DJF's forpligtelser vedrørende betjening af andre offentlige myndigheder ..	13
6.3 Datasamlinger af relevans for myndighedsrådgivning	13
6.4 Uddannelsesopgaver	13
6.5 Tavshedspligt m.v.	14
7. Organisation og samarbejde.....	14
7.1 Kontaktflader.....	14
7.2 Faglig og økonomisk afrapportering.....	14
7.3 Kontaktmøder.....	15
7.4 Fagligt temamøde.....	16
8. Økonomi.....	16
8.1 Udmøntning af bevilling	17
8.2 Regnskab og revision	17
9. Rulning og genforhandling af aftalen	17
9.1 Aftaleperiode, rulning af aftalen samt konkurrenceudsættelse	17
9.2 Rulning af aftale for 2010	18
9.3 Genforhandling	18
10. Konflikt håndtering	19

11. Opsigelse af aftalen	19
12. Bilag	19
13. Påtegning.....	20

1. Indledning

Fødevareministeriet (FVM) og Aarhus Universitet (AU) indgik i april 2007 den første aftale om udførelse af forskningsbaseret myndighedsbetjening m.v. på Det Jordbrugsvidenskabelige Fakultet (DJF) for 2007-2010. Nærværende aftale er anden rulning af aftalen. Rulningen omfatter for hovedparten tekniske justeringer samt opdateringer af bilag.

2. Formål

2.1 Forskningsbaseret myndighedsbetjening

Formålet med aftalen er at etablere rammerne for samarbejdet mellem parterne med henblik på at sikre, at AU/DJF har den nødvendige forskningsbaserede viden og kompetencer, der kræves for at kunne levere en kvalificeret forskningsbaseret myndighedsbetjening inden for de faglige temaområder, der er omfattet af aftalen.

Ved forskningsbaseret myndighedsbetjening¹ forstås følgende:

- rådgivning inden for aftalens faglige temaområder,
- myndighedsopgaver,
- udviklingsarbejde med et klart samfundsmæssigt sigte,
- formidling, herunder varetagelse af viden- og teknologioverførsel af egen forskning til interessenter, samt
- driftsopgaver i forbindelse hermed.

FVMs mission er at skabe rammer for:

- et udviklings- og vækstorienteret fødevareerhverv,
- en ansvarlig forvaltning af naturressourcer,
- fødevarer sikkerhed, forbrugernes valgmuligheder og sunde kostvaner.

Den forskningsbaserede myndighedsbetjening skal understøtte denne opgave, dels ved at sikre et forskningsbaseret grundlag for ministeriets regulering af sikkerhed og bæredygtighed og dels ved at tilvejebringe viden om produkter og produktionsmetoder, som kan skabe rammerne for et udviklings- og vækstorienteret erhverv.

¹ Forskningsbaseret myndighedsbetjening er defineret i bemærkningerne til universitetslovens § 2, stk. 4. Definitionen svarer til formålet for forskning ved en sektorforskningsinstitution, jf. Lov nr. 326 af 5/5 2004 om Sektorforskningsinstitutioner, § 2.

AU kan kun påtage sig myndighedsopgaver rettet mod borgere og virksomheder, hvis der er særskilt hjemmel hertil.

2.2 Reform af forskningslandskabet

I forlængelse af regeringens beslutning om at samle universiteterne og sektorforskningen fusionerede AU den 1. januar 2007 med bl.a. Danmarks JordbrugsForskning.

Det primære formål med det nye forskningslandskab var:

- at styrke dansk forskning og danske universitetsuddannelser – også internationalt,
- at øge universiteternes omfang af erhvervssamarbejde og innovation,
- at øge universiteternes evne til at tiltrække internationale forskningsmidler, herunder EU-midler,
- at styrke myndighedsbetjeningen.

2.3 Aftalens strategiske ophæng

Samarbejdet om aftalen og styringen af bevillingen skal være koncentreret om den faglige dialog om ydelser og prioriteringer. Relevans, effekt og fremsynethed er centrale aspekter i dialogen om, hvordan de samfunds- og erhvervsmæssige udfordringer kan løses med bidrag fra AU. Forskningsprojekter gennemføres i øvrigt inden for de rammer, AU's bestyrelse fastlægger. Dialogen anses for at være af afgørende betydning for at sikre mest muligt relevant forskning i forhold til FVM's mission.

FVM og AU arbejder sammen for at styrke forskningen som grundlag for myndighedsbetjeningen, når nye forskningsmidler (nye basisbevillinger og programbevillinger fra globaliseringspulje, EU's 7. rammeprogram mv.) fordeles.

For myndighedsbetjeningen er det afgørende, at synergigevinsterne i forbindelse med finansiering uden for aftalen udnyttes således, at der samlet set er tilstrækkelige ressourcer til at sikre forskning og rådgivning inden for aftalens temaområder. AU arbejder desuden for at styrke de tværfaglige synergimuligheder inden for AU's forskningsområde, og AU's samlede videnbase indgår således i den forskningsbaserede myndighedsbetjening.

3. Faglige områder

3.1 Forskningsfaglige temaområder

AU/DJF forpligter sig derfor til at opretholde et fagligt beredskab inden for de nedenfor skitserede temaområder. Det forudsættes således, at der er et forskningsmæssigt grundlag for myndighedsbetjening inden for temaområderne, som er økonomisk understøttet af nærværende aftale.

Større opgaver inden for ministerområdet går på tværs af temaområder, og afspejles dermed også i flere af indsatsområderne og opgaverne i hhv. bilag 1a, 1b og 2. Opgaverne er:

- Vandmiljøplanerne
- Vandrammedirektivet
- Pesticidhandlingsplanen
- Grøn vækst og Dansk Landbrug 2022

De seks temaområder fremgår af bilag 1a og 1b.

I bilag 1a er endvidere angivet temaområdernes ønskede andel af den bevilling, FVM yder til forskningsbaseret myndighedsbetjening ved AU/DJF. Parterne er klar over, at den faktiske ressourcefordeling mellem temaområderne i udgangspunktet i 2007 har vist sig ikke at stemme overens med den ønskede fordeling, og at fordelingen er afhængig af eksisterende forskningsprojekter samt af, hvilke forskningsprogrammer, der udbydes fremadrettet.

FVM og AU/DJF vurderer ressourcefordelingen mellem temaområderne på baggrund af afrapporteringen jf. punkt 7.3 og bilag 3 ved kontaktmøderne. I tilfælde af uønskede afvigelser fra den budgetterede fordeling udarbejder AU/DJF ledelseserklæring med forklaring på afvigelserne og oplæg til parternes beslutning om, hvorledes den ønskede fordeling opnås.

Temaområderne kan kun ændres, såfremt der er enighed herom mellem FVM og AU/DJF.

De seks temaområder bygger på en omfattende forskningsindsats inden for en række kompetence- og indsatsområder:

3.1.1 Klima og naturressourcer

De igangværende klimaændringer skyldes bl.a. udledning af drivhusgasser. AU/DJF's forskningsindsats omfatter vekselvirkninger imellem jordbrugsproduktion og klimaforhold. Fokus er dels på at anvise metoder til reduktion af udledningen af drivhusgasser fra jordbrugsproduktionen, dels på metoder for jordbrugets tilpasning af produktionen til de ændrede klimaforhold. Forskningen skal også medvirke til, at naturressourcegrundlaget og landskabelige værdier sikres. Herunder hører bevarelse af jordens struktur og frugtbarhed.

3.1.2 Miljø og bioenergi

De fleste forskningsprojekter har indbyggede miljødimensioner med sigte på at minimere uønskede miljøeffekter af den menneskelige aktivitet i jordbrugsproduktionen. Blandt de højt prioriterede forskningsområder er minimering af tab fra jordbrugsproduktionen til miljøet, f.eks. af næringsstoffer. Forskning i biomasse og bioenergi er ligeledes blandt de højt prioriterede forskningsområder. Lugtgener giver til stadighed konflikter mellem

land og by og kan påvirke arbejdsmiljøet negativt. Der brug for at sætte fokus på ned-sættelse af lugtgener fra husdyrgødning og fra produktionsstalde og biogasanlæg.

3.1.3 Økologisk jordbrug

Det karakteristiske ved den økologiske produktionsform er, at den søger at minimere anvendelsen af eksterne input og har et forbud mod anvendelse af syntetiske produktionsfaktorer som f.eks. kunstgødning, pesticider og GMO. Med udgangspunkt i de økologiske principper udvikler forskningen integritet og effektivitet i den økologiske værdikæde fra bonde til kunde. Der er bl.a. fokus på at udvikle bæredygtige produktionsmetoder, som sikrer en effektiv produktion uden ovennævnte produktionsfaktorer, og som i vid udstrækning tilgodeser økologiske husdyrs artsspecifikke adfærdsbehov. Den økologiske produktionsmetode har et potentiale for mindre udledning af næringsstoffer til miljøet, en højere biodiversitet på landbrugsjorden og en højere husdyrvelfærd. Viden fra forskning i økologisk jordbrug samt viden fra forskning i konventionelt landbrug søges optimalt udnyttet i begge produktionsformer.

3.1.4 Fødevarer-kvalitet

I samfundet er der stigende fokus på kvaliteten af fødevarer. Kvaliteten af råvaren er afgørende for det færdige produkt, både inden for vegetabiliske og animalske produkter. Temaet omfatter alle forhold af interesse for råvarens kvalitet af kød, vegetabilier, mælk og æg. Der er et stort behov for viden om, hvorledes grundlæggende processer i dyr og planter samt produktionsmetoden påvirker råvarens kvalitet. Samtidig er der meget fokus på produktion af sunde produkter, differentierede produkter og convenience produkter med lang holdbarhed, som kan fremstilles ud fra egnede råvarer. Kvalitet omfatter både den sensoriske kvalitet, dvs. spisekvalitet, samt komponenter i råvaren, som har en betydning for sundhed, ernæring og råvarens egnethed til processering.

3.1.5 Husdyr

Forskningen omfatter en lang række forhold vedrørende den animalske produktion, herunder husdyrenes ernæring, sundhed, genetik, adfærd og velfærd. Den grundlæggende viden fra forskningen inden for de nævnte temaer er afgørende for udvikling af modeller, som kan beskrive større helheder af landbrugsbedriften og dermed bidrage til beslutningsstøtte vedrørende bedriften. Forskningen inden for dette tema omfatter også de tekniske aspekter vedrørende staldbygninger og installationer, herunder kontrol- og styringsfaciliteter, og deres betydning for husdyradfærd- og velfærd. Relationer mellem produktivitet, produktionssystemer, dyrevelfærd, adfærd og husdyrsygdomme er et væsentligt område.

3.1.6 Planter

Jordbrugets planteproduktion omfatter udsæd, foder, fødevarer, råstoffer til fødevarer, råstoffer til industri og energi samt gartneri, frugtavl og planter til prydfornål. Jordbrugets planteproduktion optager ca. 2/3 af det danske areal, og den animalske produktion er langt den største aftager af produkterne, idet ca. 70 % af den danske planteproduktion

anvendes til foder. Temaet omfatter grundlæggende emner vedr. have-, gartneri- og landbrugsplanter og deres fysiologi samt alle forhold vedrørende deres dyrkning, herunder planteernæring, planteskadegørere og plantebeskyttelse, genetik, plantebioteknologi samt plantekvalitet. Temaet omfatter også de tekniske aspekter af planteproduktion i form af maskiner og udstyr til markbruget samt biometrisk rådgivning over for myndigheder inden for DJF's ekspertiser.

3.2 Indsatsområder under de seks temaområder

I bilag 1a og 1b til aftalen er der for hvert af de seks temaområder udpeget en række indsatsområder, inden for hvilke AU/DJF leverer forskningsbaseret myndighedsbetjening.

I bilag 2 er fremhævet de emner/opgaver, der vil være i særlig fokus i myndighedsmæssig sammenhæng i 2009 inden for de seks temaområder. Denne liste kan revideres ved kontaktmøderne, som er beskrevet i afsnit 7.3.

Opfølgning på tema- og indsatsområder er et fast punkt på de kontraktligt fastsatte kontaktmøder.

I forbindelse med den årlige rulning af aftalen tilpasses bilagene, både for så vidt angår tema- og indsatsområder som områder med særligt fokus.

4. AU/DJF's forpligtelser

AU/DJF forpligter sig inden for de økonomiske rammer fastlagt i afsnit 8 til at:

- udføre strategisk, problem- og løsningsorienteret forskning og udvikling inden for temaområderne (afsnit 4.1),
- opretholde en relevant forskningsindsats på de seks temaområder (afsnit 3.1),
- levere forskningsbaseret relevant og anvendelig rådgivning af FVM inden for temaområderne (afsnit 4.3),
- kommunikere relevant information videre til FVM, erhverv og andre relevante interessenter (afsnit 4.4),
- inddrage AU/DJF's rådgivende udvalg til fremme af forskning, uddannelse, myndighedsbetjening og erhvervssamarbejde.

4.1 Forskning og udvikling

Varetagelsen af AU/DJF's myndighedsbetjening efter aftale med FVM forudsætter tilstedeværelsen af de nødvendige kompetencer til at vejlede ministeriet på et kvalificeret og højt niveau.

I overensstemmelse hermed forpligter AU/DJF sig til at:

1. forsknings- og udviklingsaktiviteterne prioriteres i overensstemmelse med indsatsområderne specificeret i de i afsnit 3.2. beskrevne bilag 1a, 1b og 2,
2. opretholde et fagligt beredskab inden for temaområderne, herunder at sikre at de nødvendige aktiver i form af bygninger, arealer, laboratorier, udstyr m.m. er til stede. AU/DJF forpligter sig ligeledes til ved løsning af opgaverne at anvende personale med relevant kompetence samt at sikre, at der sker en løbende kompetenceudvikling af personalet,
3. forsknings- og udviklingsaktiviteterne er af høj international standard og i overensstemmelse med AU/DJF's generelle målsætninger om og krav til forskningskvalitet,
4. søge at fastholde en høj forsknings- og udviklingsindsats inden for aftalens temaområder ved at anvende forsknings- og udviklingsressourcerne under denne aftale til at tiltrække yderligere ressourcer fra tredjepart², og
5. offentliggøre resultater af forsknings- og udviklingsaktiviteter samt i relevante tilfælde søge beskyttelse af IPR.

4.2 Forskning som grundlag for erhvervsudvikling i jordbrugs- og fødevarerhvervet

Forskningen ved DJF er af stor relevans for jordbrugs- og fødevarerhvervet i Danmark. AU/DJF har organiseret sit samarbejde om den anvendelsesorienterede forskning og udvikling med de nationale brugere og samarbejdspartnere gennem et veludbygget system af forsøgs- og kontaktudvalg. I forsøgs- og kontaktudvalgene deltager repræsentanter for primærjordbruget, brancher og virksomheder sammen med AU/DJF og relevante aktører inden for jordbrugsforskningen. Der er kontaktudvalg for henholdsvis landbrugsplanteområdet og gartneriområdet samt forsøgsudvalg inden for kvæg, svin, fjerkræ, pelsdyr, heste og jordbrugsteknik. I tilknytning til flere af forsøgs- og kontaktudvalgene er etableret fagligt specialiserede underudvalg. I forsøgs- og kontaktudvalgene diskuteres fælles faglige problemstillinger, udviklingstendenser, forsknings- og udviklingsmæssige behov inden for de pågældende områder. Det diskuteres endvidere, hvordan der kan iværksættes aktiviteter, der løser disse behov bedst. Der er behov for, at

² Tilskudsmidler i henhold til denne aftale kan anvendes som medfinansiering af forskning og udvikling, som understøtter aftalens temaområder. Det forudsættes, at den samlede videnopbygning anvendes ved myndighedsbetjeningen.

forskningen til stadighed er aktuel og søger at fremme en fortsat udvikling af disse erhvervsområder. For at sikre dette skal AU/DJF:

- søge at gennemføre forskningsprojekter i samarbejde og samfinansiering med jordbrugs- og fødevarerhvervet,
- via sektorkontaktudvalg søge en optimal koordinering af forskningsindsatsen med erhvervets udvikling og forskningsbehov.

4.3 Forskningsbaseret rådgivning af myndigheder

En problem- og løsningsorienteret uvildig forskning af høj international videnskabelig kvalitet er en forudsætning for at levere hurtige, præcise svar på de ofte fagligt krævende spørgsmål, der stilles af myndighederne. I den forbindelse er der brug for resultater fra både tidligere og igangværende forskningsaktiviteter. Derfor hviler AU/DJF's forskningsbaserede betjening af myndighederne på følgende typer af forskningsdata og -resultater:

- et omfattende datagrundlag fra mange års forskning inden for langt de fleste af de områder, der er relevante for jordbrug, miljø, fødevarer og forvaltning af det åbne land,
- aktuelle og fremadrettede forskningsaktiviteter, der bringer ny og opdateret viden. De fremadrettede aktiviteter (f.eks. nationale og internationale forskningsnetværk) skaber gode muligheder for varetagelse af initiativpligten (se afsnit 4.3.1).

4.3.1 Opgavetyper

AU/DJF's forskningsbaserede rådgivning af myndighederne foregår på de seks aftalte temaområder, specificeret i bilag 1b, og omfatter følgende opgavetyper:

A. Opgaver af ad hoc præget karakter

- *Akutte ad hoc opgaver*

Faglige bidrag på en række områder, f.eks. korte redegørelser til lovforberedende arbejde nationalt og i EU, bidrag til svar på folketingsspørgsmål, bidrag til svar på henvendelser fra erhverv, interesseorganisationer og borgere og bidrag til svar på pressesager. Generelt omfatter opgaverne alle ad hoc forhold, hvor myndighederne har behov for faglige bidrag.

- *Lovforberedende arbejde og høringer*

Korte faglige redegørelser, herunder deltagelse i arbejdsgrupper, i forbindelse med forberedelse af love, bekendtgørelser, vejledninger mv., både nationalt og ved dansk implementering af EU- og anden international lovgivning (konventioner/protokollater). Det omfatter f.eks. udkast til nationale love, regelsæt samt udkast til EU-regler o.l. Offentlige høringer er kun omfattet af aftalen mellem FVM og AU/DJF, hvis en myndighed eksplicit udbeder sig AU/DJF's forskningsfaglige kommentarer.

B. Opgaver af længerevarende eller mere fast karakter

- *Udredninger og evalueringer*

Større, længerevarende opgaver, der afsluttes med en rapport, f.eks. evaluering af vandmiljøplanerne, videnopsamling inden for relevante indsatsområder, jf. bilag 1 b, til brug for arbejdet med vidensynteser, udredning vedrørende effekter af tilsætning af selen til handelsgødninger samt effekter af læplantningsopgaver på fortidsminder.

- *Løbende opgaver*

F.eks. normudvalgets arbejde og effektivitetsvurdering af pesticider.

C. Initiativpligten

AU/DJF skal på eget initiativ løbende vurdere, hvilken viden og hvilke områder, der kan blive aktuelle for myndighedsbetjeningen i fremtiden og formidle dette videre til relevante institutioner i FVM og FVMs samarbejdspartnere, f.eks. i forbindelse med kontaktmøderne. Et resultat af disse vurderinger kan være igangsætning af forskningsopgaver på områder, hvor det vurderes, at der vil blive behov for yderligere/ny viden ved betjening af myndighederne. Hvis igangsættelsen af de nye forskningsopgaver medfører væsentlige ændringer af indsatsområderne under de seks temaområder, igangsættes forskningen først efter aftale med FVM.

D. Opgørelse af effekt

I 2009 gennemfører parterne 1 pilotprojekt om opgørelse af effekten af den forskningsmæssige indsats. Projektet kan tage udgangspunkt i en politisk aftale eller en konkret samfundsmæssig udfordring. Der kan være tale om forskellige virkninger såsom beskæftigelsesvirkning, vækst, eksport, miljø, klima, biodiversitet, sundhed og velfærd. Det er hensigten at opbygge en eller flere modeller til brug for konkretisering af aftalens strategiske betydning for samfundet.

4.3.2 AU/DJF's forpligtelser vedrørende rådgivning

AU/DJF forpligter sig til, i forbindelse med varetagelsen af rådgivningsopgaverne at:

1. opretholde et rådgivningsberedskab – som bl.a. inddrager relevant, internationalt tilgængelig viden – inden for de aftalte temaområder,
2. rådgivningsaktiviteterne prioriteres i overensstemmelse med indsatsområderne, specificeret i bilag 1a og 1b, og løbende aftaler om særlige opgaver, indgået efter procedure beskrevet i afsnit 7.3,
3. løse særlige opgaver, prioriteret i dialog mellem AU/DJF og FVM, eksempelvis udvikling og gennemførelse af opgave vedrørende telemåling,
4. at yde faglig bistand³ til FVM i forbindelse med eksisterende ERA-net og opstart af nye ERA-net,

³ Ved faglig bistand forstås udarbejdelsen af faglige bidrag, deltagelse i møder, herunder CWG, samt udarbejdelse af ansøgningsmateriale m.v.

5. bidrage til analyser m.v i forbindelse med overvejelser om ændring af eksisterende eller etablering af ny regulering eller støtteordninger med det formål at vurdere effekten af indsatsen,
6. afsætte tilstrækkelige ressourcer til løsning af særlige opgaver omtalt under punkt 2 ovenfor,
7. løsning af opgaver sker i fagligt samarbejde med erhvervet, hvor det findes hensigtsmæssigt,
8. afsætte tilstrækkelige ressourcer inden for temaområderne til at FVM kan overholde de frister, det er underlagt,
9. myndighedsbetjeningen har høj videnskabelig kvalitet, har kontinuitet til tidligere arbejde, og ikke mindst formidles på en form, der sprogligt og omfangsmæssigt passer til rekvirentens formål. Sidstnævnte afstemmes i dialog med FVM,
10. afslutte den igangsatte brugerundersøgelse i første halvdel af 2009 blandt en række enkeltpersoner på forskellige niveauer i ministerier og styrelser, der er af-tagere/brugere af AU/DJF's forskningsbaserede besvarelser/redegørelser vedrørende myndighedsopgaver, og
11. afslutte den igangsatte brugerundersøgelse i første halvdel af 2009 blandt centrale brugere i erhvervet vedrørende videnspredning fra AU/DJF til erhvervet.

4.4 Kommunikation

Parterne ønsker at gøre forskningsindsatsen inden for det jordbrugsvidenskabelige område mere nærværende for interessenter og offentligheden gennem formidling af eksempler på "forskning, der nytter". Til brug herfor skal der i den løbende kontakt mellem FVM og AU/DJF være fokus på udarbejdelse af nyheder, informationsmateriale, afholdelse af udadvendte aktiviteter, m.v. – i størrelsesordenen 3-4 aktiviteter om året. Formidlingen til offentligheden skal primært fokusere på forskning i løsning af samfundsmæssige problemer af bred interesse.

Der tilstræbes en fælles profilering af forsknings- og udviklingsindsatsen som middel til fremme af samfunds- og erhvervsudviklingen.

Inden for nærværende aftale om myndighedsbetjening forpligter AU/DJF sig til at:

- udsende en oversigt for områder/initiativer af særlig interesse for FVM, f.eks. 3-6 mdr. frem i tiden forud for hvert kontaktmøde. Denne oversigt danner bl.a. grundlag for fælles kommunikationstiltag,
- orientere FVM forud for udsendelse af væsentlige nyheder, forskningsrapporter, m.v. med et indhold, der kan være af betydning for den offentlige debat og/eller politiske dagsorden. Orienteringen skal senest ske to døgn før planlagt udsendelse. Det tilstræbes dog, at orienteringen sker på det tidligst mulige tidspunkt, f.eks. i form af et udkast (early warning), i forhold til den planlagte offentliggørelse, så departementet kan nå at udarbejde presseberedskab og evt. stille opklarende faglige spørgsmål,

- informere erhvervet om nationale og internationale videnskabelige resultater, f.eks. ved afholdelse af konferencer, temamøder og workshops,
- oplyse om at Fødevareministeriet via nærværende aftale har (med-) finansieret forskningen ved publikation eller anden offentliggørelse,
- for så vidt angår materiale, udarbejdet på baggrund af konkrete bestillinger fra FVM, sker offentliggørelsen efter en konkret aftale mellem parterne og
- der henvises i øvrigt til Videnskabsministeriets og øvrige ministeriers fælles vejledende retningslinier for publicering jf. notat af 29.01.2008.

Som led i den løbende udvikling og forbedring af samarbejdet mellem parterne anvender FVM fra og med 2009 "Den gode bestilling", jf. bilag 4 ved konkrete bestillinger ved AU/DJF. Herudover orienterer AU/DJF fra og med 2009 FVM om henvendelser fra pressen vedrørende sager, der ligger udover de nyheder, som DJF udsender, og som måtte have relevans for FVM's ressort og opgavevaretagelse. FVM informerer AU/DJF om pressehenvendelser, som kan have relevans for AU/DJF, og som ligger udover de henvendelser, FVM kan forvente som reaktion på udsendelse af nyheder.

Parterne er enige i, at betydningen af AU/DJF's myndighedsarbejde bør synliggøres – både udadtil i forhold til det omgivende samfund og indadtil i forhold til universitetet og Fødevareministeriet.

5. FVMs forpligtelser

FVM forpligter sig til at:

1. give AU/DJF vederlagsfri adgang til relevante data og information indsamlet af FVMs institutioner for forskningsprojekter, der helt eller delvist finansieres af nærværende aftale,
2. løbende informere AU/DJF om politiske og forvaltningsmæssige forhold af betydning for AU/DJF's forsknings-, udviklings- og rådgivningsarbejde,
3. aktivt støtte etablering af nationale og internationale forsknings- og udviklingsprogrammer inden for aftalens temaområder,
4. udbetale FVMs bevilling til AU/DJF i henhold til Økonomistyrelsens retningslinjer, jf. afsnit 8.1.,
5. orientere AU/DJF's kommunikationsenhed om planlagte formidlingsaktiviteter i FVM, som tager udgangspunkt i AU/DJF's forskning eller i andre forhold, hvor det vil være relevant at orientere AU/DJF. Orientering om formidlingsaktiviteter, der er væsentlige for DJF, skal senest ske to døgn før planlagt udsendelse,

6. Særlige forhold

6.1. Sekretariatet for International Centre for Research in Organic Farming and Food Systems (ICROFS)

Sekretariatet for International Centre for Research in Organic Farming and Food Systems (ICROFS), tidligere FØJO, som bl.a. varetager opgaver i forbindelse med FØJO III initiativerne, er placeret ved AU/DJF. Sekretariatet understøttes og ledes i henhold til FVMs vedtægt for forskningscentret og løbende aftaler mellem FVM og AU/DJF om sekretariatets budget.

6.2 AU/DJF's forpligtelser vedrørende betjening af andre offentlige myndigheder

Der er over for Miljøministeriet en løbende opgave vedrørende effektivitetsvurdering af pesticider. Endvidere er der forpligtigelser vedrørende VMP III og pesticidhandlingsplanen i samarbejde med FVM.

Der er desuden forpligtigelser over for Justitsministeriet vedrørende dyrevelfærd, herunder staldindretning m.v.

6.3 Datasamlinger af relevans for myndighedsrådgivning

FVM opretholder ejerskabet til datasamlinger m.v. af relevans for myndighedsrådgivning, som er finansieret helt eller delvis af FVM før eller efter overdragelsestidspunktet. Der henvises til Videnskabsministeriets og øvrige ministeriers fælles vejledende retningslinier om immaterielle rettigheder, jf. notat af 29.01.2008

AU/DJF forpligter sig til at vedligeholde og ajourføre disse datasamlinger med henblik på opretholdelsen af en dataserie.

Ved indgåelse af aftalen drejer det sig om data, der er indsamlet til understøttelse af FVMs arealadministration. Parterne udarbejder i fællesskab en liste over data og datasystemer, omfattet af ejerskabsforholdet beskrevet ovenfor.

Videregivelse og tilgængelighed af data og modulerede datasystemer skal i øvrigt ske i henhold til gældende regler.

AU/DJF har ret til at anvende alle data omfattet af nærværende aftale også efter en evt. overdragelse af data til FVM.

6.4 Uddannelsesopgaver

AU/DJF orienterer løbende FVM om eventuelle nye uddannelsesinitiativer. Ændringer på uddannelsesområdet må ikke indvirke negativt på kvaliteten eller omfanget af

AU/DJF's myndighedsbetjening. Omvendt vil myndighedsrådgivningen uden tvivl få en positiv indvirkning på DJF's uddannelser.

6.5 Tavshedspligt m.v.

Ifølge bemærkninger til universitetsloven skal selvejende universiteter fortsat følge reglerne i blandt andet offentlighedsloven og forvaltningsloven. Disse love fastlægger regler for aftalens parter videregivelse af oplysninger modtaget i henhold til nærværende aftale m.v.

7. Organisation og samarbejde

Afhensyn til det videre samarbejde mellem aftalens parter er det centralt, at der eksisterer velfungerende dialogfora. Parterne forpligter sig endvidere til løbende at orientere hinanden om forhold, der har betydning for AU/DJF's myndighedsbetjening.

7.1 Kontaktflader

Henvendelser fra myndighederne går til AU/DJF's Fakultetssekretariat, Postboks 50, 8830 Tjele, e-mail: DJF@agrsci.dk, med kopi til koordinator for myndighedsrådgivning, Susanne Elmholt (Susanne.Elmholt@agrsci.dk). Henvendelser til enkeltmedarbejdere er ikke sikret besvarelse. Den opfølgende dialog og uddybning af opgaven kan ske mellem bestiller og den enkelte forsker ved AU/DJF.

Koordinator træffer beslutning vedrørende den videre sagsbehandling. Tidsfrister, omtrentligt omfang og særlige ønsker til formidling aftales mellem bestiller og koordinator.

7.2 Faglig og økonomisk afrapportering

Forud for hvert af årets fire kontaktmøder udarbejder AU/DJF en faglig og økonomisk afrapportering af den forskningsbaserede myndighedsbetjening. Udgangspunktet er den samlede projektportefølje, som refererer til de seks temaområder.

Konceptet for DJF's afrapportering fremgår af bilag 3.

En gang om året – efter første halvår – sender DJF en liste til FVM over institutionens aktuelle forskningsprojekter med angivelse af budgetfordelingen mellem temaområderne samt med angivelse af finansieringskilder.

På den baggrund udarbejder AU/DJF en oversigt over ressourceforbruget på de seks temaområder. Denne rapportering skal give et overblik over fordelingen dels af den del der er finansieret gennem aftalebevillingen og dels den del der er finansieret af eksterne

midler. Oversigten skal sammenholdes med den i aftalen budgetterede fordeling, jf. bilag 1a.

Parterne drøfter en oversigt, som giver mulighed for at se udviklingen i allerede eksisterende og bevilgede forskningsprojekter på de forskellige temaområder et par år frem, for derved at kunne vurdere prioriteringsbehovet fremadrettet. Baggrunden er, at en del af midlerne under denne aftale bliver brugt til medfinansiering af projekter under for eksempel Det Strategiske Forskningsråd.

I Videnskabsministeriet er der i 2007 igangsat et større arbejde om måling af forskningens kvalitet, produktivitet og effekt. Når dette arbejde er afsluttet, vurderes, hvordan de anbefalede målinger mest hensigtsmæssigt kan implementeres i den årlige afrapportering af nærværende aftale.

7.3 Kontaktmøder

AU/DJF og FVMs departement fører en løbende dialog om myndighedsbetjeningen, og parterne holder fire årlige kontaktmøder. Møderne afholdes efter udgangen af et kvartal, så afrapporteringen foregår kvartalsvist. Mødedatoer fastlægges i forbindelse med rulning af aftalen.

På kontaktmøderne aftales udmøntningen af rammen for den forskningsbaserede betjening af myndigheder, og AU/DJF's betjening i relation til nye behov prioriteres.

AU/DJF er forpligtet til at udvise fleksibilitet i fordelingen af ressourcerne til myndighedsbetjeningen, da de konkrete myndighedsopgaver kan være svære at forudse. Større nye opgaver skal så vidt muligt fastlægges som resultatkrav ved de årlige rulninger af aftalen af hensyn til AU/DJF's muligheder for planlægning.

Udover FVMs departement vil der på kontaktmøderne være deltagelse fra FVMs institutioner i det omfang, det skønnes nødvendigt.

Forud for hvert kontaktmøde udarbejder AU/DJF en faglig afrapportering af den forskningsbaserede myndighedsbetjening, jf. afsnit 7.2 og bilag 3. Af hensyn til inddragelse af alle relevante medarbejdere i FVM og underliggende styrelser lægges der vægt på, at afrapporteringen så vidt muligt fremsendes 14 dage før mødet. Denne afrapportering ledsages af en ledelsesvurdering af den forskningsbaserede myndighedsbetjening siden sidste kontaktmøde.

Faste punkter på kontaktmøder følger i hovedsagen de overordnede punkter i afrapporteringen:

- Drøftelse af indsatsområder (jf. bilag 1a og 1b)
- Drøftelse af indsatsområder med særligt fokus i indeværende år (jf. bilag 2)
- Eventuelle nye indsatsområder/opgaver

- Kommende kommunikationstiltag (bl.a. på baggrund af oversigt over kommende rapporter)
- Orientering om AU/DJF's økonomiske situation
- Særligt aktuelle sager

7.4 Fagligt temamøde

En gang årligt (2. kvartal) afholder AU/DJF et temamøde med aktuelle, faglige indlæg fra de seks temaområder samt indlæg fra FVM om aktuelle, myndighedsrelevante emner. Programmet for temadagen fastlægges i samarbejde mellem FVM og AU/DJF.

8. Økonomi

Tilskudsmidler i henhold til denne aftale finansieres af FVM. Bevillingen kan anvendes som medfinansiering af de ydelser, som DJF skal levere i medfør af nærværende rammeaftale.

FVM forpligter sig til i 2009 at anvende den årlige bevilling på § 24.33.03. Opgaver vedrørende jordbrugsforhold til myndighedsbetjening udført af DJF i medfør af nærværende rammeaftale, jf. tabel 1. I årene 2010 – 2012 anvender FVM de årlige bevillinger, der ligeledes fremgår af tabel 1, dog undtaget den del, der eventuelt konkurrenceudsættes, og med forbehold for ændringer på de årlige bevillingslove.

Tabel 1: FVM's betaling til løsning af opgaver vedrørende jordbrugsforhold (§ 24.33.03) 2009-2012 i medfør af nærværende rammeaftale (mio. kr.)⁴.

2009	2010	2011	2012
342,4	331,3	325,9	320,5

Note: Tallene svarer til bevillingen på forslag til finansloven for 2009, og er dermed angivet i 2009-pris- og lønniveau. Kontoen omfatter en indtægt på 1,7 mio. kr. i 2009 og 1,5 mio. kr. årligt i 2010-2012, som er overført fra § 38. Skatter og afgifter. Midlerne hidrører fra afgiftsprovenuet fra pesticidafgiften og svarer til provenuet af den hidtidige afgift på bekæmpelsesmidler i mindre pakninger. På FFL 2009 er kontoen tilført 72 mio. kr. i 2009 og 72,9 mio. kr. i 2010-2012 som følge af at DJF fra 1. januar 2009 indgår i den statslige huslejeordning, jf. Akt 166 2008. Som følge af reformen af overheadordningen, der skal sikre fuld dækning af følgeudgifterne for forskningsprojekter, falder bygningsudgifterne for DJF. Kontoen nedsættes derfor med 16,6 mio. kr. årligt i 2009-2012 på FFL 2009, jf. Akt 159 2008. Kontoen indeholder den i 2008 tilbageholdte obligatoriske opsparing på 1 pct. af driftsrammen som frigives i 2009 på FFL 2009. For § 24.33.03 udgør opsparingen 2,7 mio. kr.

⁴ Der udestår en afklaring i Finansministeriet af hjemlen til at afløfte moms på tilskudsbevillingerne til forskningsbaseret myndighedsbetjening, herunder § 24.33.03, bagudrettet fra 2007 og årene frem.

Aftalen er bindende i aftaleperioden dog undtaget den del, der eventuelt konkurrenceudsættes og med forbehold for, at bevillingerne tilvejebringes på de årlige bevillingslove, således som det er forudsat i tabel 1.

Bevillingen forventes anvendt i henhold til budget opdelt på de faglige temaområder, der fremgår af aftalens bilag 1a.

AU/DJF's omkostninger til den forskning, som ligger til grund for myndighedsbetjeningen, medregnes ved opgørelsen af de samlede udgifter til offentlig forskning, udvikling og innovation, jf. 1-pct. målsætningen. Disse omkostninger udgør 59 pct. af bevillingen.

8.1 Udmøntning af bevilling

De ovennævnte bevillinger overføres fra FVM til DJF i 12. dels rater ved udgange af hver måned. I praksis overføres raterne den første hverdag efter den 19. i måneden.

8.2 Regnskab og revision

I henhold til gældende regler for selvejende institutioner udarbejder AU årligt en samlet årsrapport for universitet. Af hensyn til revisionen af FVM's tilskud til DJF i henhold til denne aftale udarbejder AU/DJF en økonomisk redegørelse indeholdende AU/DJF's økonomiske resultat for året, status for videreførte overskud og reserverende midler, hidrørende fra FVM's årlige bevillinger til AU/DJF samt en opgørelse over anvendte årsværk. Den økonomiske redegørelse suppleres af en faglig redegørelse, hvori ledelsen erklærer at have anvendt FVM's tilskud i henhold til aftalen.

9. Rulning og genforhandling af aftalen

9.1 Aftaleperiode, rulning af aftalen samt konkurrenceudsættelse

Rammeaftalen er 4-årig og indgås for perioden 2009-2012, begge år inklusive.

Rammeaftalen, herunder bilagene, genforhandles årligt med virkning fra et nyt kalenderårs begyndelse for så vidt angår forlængelse af aftalen og tilpasning af ydelser.

Senest den 1. november i de næstfølgende år skal parterne have genforhandlet aftalen og bilagene med et nyt fireårigt sigte, den 1. november 2009 således for perioden 2010-2013, begge år inklusive.

Konkurrenceudsættelse

FVM kan konkurrenceudsætte en del af den på det tidspunkt aftalte bevilling til forskningsbaseret myndighedsbetjening ved AU/DJF.

Parterne vil i dialog gennemgå AU/DJF's opgaver inden for rammerne af denne aftale for at vurdere, om der er opgaver, som vil blive løst bedre efter en konkurrenceudsættelse, og hvilke konsekvenser en given konkurrenceudsættelse i øvrigt ville kunne få. Her vil parterne inddrage aspekter og hensyn som fremgår af Videnskabsministeriets og øvrige ministeriers fælles vejledende retningslinier for konkurrenceudsættelse af forskningsbaseret myndighedsbetjening af 29.01.2008.

I disse retningslinier skitseres 12 forhold, der bør indgå i den konsekvensvurdering, som i hvert enkelt tilfælde foretages forud for eventuel konkurrenceudsættelse. Eksempelvis skal det sikres, at AU/DJF ikke risikerer at blive udelukket fra at byde på konkurrenceudsatte opgaver.

FVM vil på den baggrund en gang årligt i forbindelse med rulning af aftalen tage stilling til en eventuel konkurrenceudsættelse. Ministeriet forpligter sig til at varsle en sådan konkurrenceudsættelse som udgangspunkt mindst 1 år før, den gennemføres. Varsling af konkurrenceudsættelse gennemføres i forbindelse med den årlige rulning af aftalen.

Parterne lægger stor vægt på at fastholde rammerne for en tæt personlig kontakt og at være særlig opmærksom på hensynet til AU/DJF's langsigtede kompetenceopbygning og vedligeholdelse af aktiver og metoder af betydning for betjeningen af FVM samt hensynet til formålene med etableringen af det nuværende forskningslandskab, jf. afsnit 2.2. Det vil være af afgørende betydning for kvaliteten af den forskningsbaserede myndighedsbetjening af FVM og for de synergier, AU/DJF har skabt med andre områder.

I det omfang FVM konkurrenceudsætter opgaver, bortfalder AU/DJF' forpligtelser vedrørende de pågældende opgaver.

Parterne er enige om, at FVM fra og med 2009 skal forestå eventuelle udbud i forbindelse af nærværende rammeaftale.

9.2 Rulning af aftale for 2010

Med henblik på rulning af aftalen igangsætter parterne proces for rulning senest den 30. september 2009.

9.3 Genforhandling

Sker der væsentlige ændringer i omfanget af de opgaver, som aftalen omfatter, kan der ske genforhandling af aftalen. Ønsker om genforhandling skal varsles i rimelig tid og bør ske i forbindelse med kontaktmøder.

Eventuel omprioritering af opgaver sker ved gensidig aftale mellem parterne.

Aftaleparterne har ligeledes ret til genforhandling, såfremt de finanslovmæssige forudsætninger ændrer sig markant.

10. Konflikt håndtering

Det forudsættes at parterne til enhver tid er indstillet på at indgå i dialog med henblik på at løse de uoverensstemmelser, der måtte opstå i forbindelse med nærværende aftale.

Kan uenighederne ikke løses gennem dialog forelægges sagen for universitetets rektor og departementschefen med henblik på forhandling/mægling. Opnås ikke en løsning ad denne vej, kan sagen forelægges Kammeradvokaten, der kan udpege en opmand til løsning af striden.

11. Opsigelse af aftalen

Nærværende aftale for 2009-2012 kan opsiges med et varsel på fire kalenderår fra 1. januar 2009, jf. dog afsnit 9.1. om konkurrenceudsættelse.

12. Bilag

Bilag 1a: Skematisk oversigt over indsatsområder inden for de seks temaområder og den relative fordeling af bevillingen på temaområderne.

Bilag 1b: Uddybning af indsatsområder under seks temaområder.

Bilag 2: Emner/opgaver, der vil være i særlig fokus i myndighedsmæssig sammenhæng i 2009.

Bilag 3: Vejledning og skabelon for faglig og økonomisk afrapportering til kontaktmøder.

Bilag 4: Den gode bestilling af forskningsbaseret rådgivning.

13. Påtegning

Fødevareministeriet

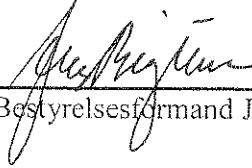
Den 3 december 2008



Departementschef Ib Byrge Sørensen

Aarhus Universitet

Den 18 december 2008



Bestyrelsesformand Jens Bigum